

Деятельность органов государственной власти Приморского края по привлечению иностранной рабочей силы

Ирина Шувалова

Дальневосточный федеральный университет, г. Владивосток, Россия

Информация о статье

Поступила в редакцию:

08.05.2018

Принята

к опубликованию:

21.02.2019

УДК 314.06

JEL 61

Ключевые слова:

иностранная рабочая сила, замещающая миграция, численность населения, миграционные процессы в Приморском крае

Keywords:

foreign labor, replacement migration, population, migration processes in Primorye

Аннотация

Миграционные и демографические проблемы депопуляции населения чрезвычайно остро стоят в современной России, в том числе и в Приморском крае. Демографическая убыль населения, не будучи компенсированной миграционным приростом, грозит стать необратимой. Необходимость модернизационного рывка, который бы обеспечил устойчивость экономики и укрепил ее позиции, требует притока качественных человеческих и трудовых ресурсов, конкурентоспособности в борьбе за высококвалифицированные кадры, которые Приморский край пока только теряет. В данной работе предложены меры по реализации политики привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Activity of Bodies of State Power of the Primorsky Territory for Attracting Foreign Labor Force

Irina Shuvalova

Abstract

Migration and demographic problems of depopulation of the population extremely are particularly acute in modern Russia including in Primorsky krai. Vectors of the migration flows focused on Primorsky krai and from it, cardinally changed the orientation. The in-Russian migration necessary for social and economic development of the territory and improvement of a demographic situation continues to be reduced. Public authorities need to try to obtain that migration processes in Primorye became the positive factor contributing to the development of economy, improvement of a demographic situation and safety of the region. In Primorsky krai the policy of administrative preference on involvement of foreign labor within the established quotas has to develop. It will promote legalization of activity of foreign labor that in practice will mean obtaining benefits by the state from its use in the form of receipts in the budget of taxes and fees and also increase in efficiency of use of foreign labor at the enterprises. During implementation of target projects on development of the region it is necessary to expect that state enterprises will undertake a considerable part of large-scale

industrial construction and consequently they, will need more labor. The administration of Primorsky krai needs to focus on creation of conditions for entry into the region of optimum number of foreign citizens for the purpose of work implementation and also on full support of their initiative and independence and creating favorable conditions of work for local population. Besides, it is necessary to pay attention that regulation of migration processes, considering their variety and a large number of participants, is very contradictory. Therefore, emergence of legal gaps and collisions between federal and regional legislations on realization of migration policy objectively and inevitably that, in turn, complicates carrying out law-enforcement practice and rendering public services in compliance with the current legislation and administrative regulations of federal and regional levels, and also rules of international law. The analysis of trends of development of the migration legislation of the Russian Federation from 1991 to 2018 in the sphere of regulation of foreign workforce as for foreign citizens from the countries with a visa regime of entrance the order of obtaining work permits was not exposed to significant changes is necessary. The procedure of paperwork for work for foreign citizens from the countries with a visa-free regime of entrance represents rather chaotic process. In the conditions of limited information and statistical providing, assessment of deficiency of labor with breakdown by professional groups, in the best way reflects the current need of labor market for foreign labor. Management of the international migration has to be provided through coherence and strengthening of resources and competence at the national level, expansion of consultations and cooperation between the states at the regional level and through more effective dialogue and cooperation between the governments and the international organizations at the global level. Such efforts have to be based on the best understanding of close connection between the international migration and development and also other key problems of policy, including trade, the help, state security, human safety and human rights.

Миграционные проблемы являются «вечными», поскольку территориальное движение людей – одна из форм жизнедеятельности человека. По законам миграции население стремится туда, где условия материальной и культурной жизни лучше и, напротив, уходит с тех территорий, где они хуже. Векторы миграционных потоков, ориентированных на Приморский край и из него, кардинально изменили свою направленность. Внутривосточная миграция, необходимая для социально-экономического развития территории и улучшения демографической ситуации, продолжает сокращаться. Более трети мигрантов уезжают в центральные регионы, которые в большей степени нуждаются в трудовых ресурсах и выступают конкурентами по их привлечению. В роли замещения может выступать только миграция из стран ближнего зарубежья. Если говорить о ресурсах русскоязычного населения, то они почти исчерпаны: из 25 млн человек в бывших республиках СССР, по экспертным оценкам, в настоящее время можно говорить не более чем о 1,5–2 млн человек. Но и они при переезде в Россию вряд ли выберут местом проживания восточные регионы страны [1].

Ситуация с динамикой населения на территории Приморского края не является катастрофической. Однако сколько бы человек не населяли край к определенному моменту времени, они должны жить в условиях сравнимого с окружающими социальными системами комфорта, безопасности, гуманитарных и трудовых перспектив. Численность населения края, в любом случае, должна соответствовать параметрам спроса на труд в номинальном и структурном выражениях.

Основная часть населения Приморского края сосредоточена в границах Владивостокской агломерации, в состав которой, помимо Владивостока, входят города Находка, Артем, Большой Камень и Уссурийск, поселки и сельские населенные пункты Надеждинского и Шкотовского районов. К зоне влияния агломерации также относятся г. Партизанск, Партизанский и Хасанский районы. Суммарная численность населения агломерации составляет более 850 тыс. человек, а с учетом зоны влияния агломерации – более 1,3 млн человек, то есть

свыше 2/3 населения края [4]. Такие показатели численности населения позволяют надеяться, что региону удастся достичь так называемого агломерационного эффекта и привлечь новое постоянное население. Однако определенную настороженность вызывают вопросы о регионах-донорах, мигранты из которых пополняют численность населения Приморья. Такими «донорами» могут стать регионы Дальнего Востока или субъекты Российской Федерации, а также другие государства, прежде всего, страны Северо-Восточной и Центральной Азии. Перспективы для получения агломерационных эффектов в других районах (городах) края не просматриваются.

Органам государственной власти необходимо добиться того, чтобы миграционные процессы в Приморье стали позитивным фактором, способствующим развитию экономики, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности региона.

В крае должна развиваться политика административного благоприятствования по привлечению иностранной рабочей силы (далее – ИРС) в рамках установленных квот. Это будет способствовать легализации деятельности ИРС, что на практике будет означать получение государством выгод от её использования в виде поступлений в бюджет налогов и сборов, а также повышение эффективности использования ИРС на предприятиях.

Такая политика служит коренным интересам самого государства. В процессе реализации целевых проектов по развитию региона следует ожидать, что именно государственные предприятия возьмут на себя значительную часть широкомасштабного промышленного строительства, а, следовательно, в большей степени будут нуждаться в рабочей силе [5].



Воздействие политики административного благоприятствования на привлечение ИРС на миграционную политику Приморского края

Источник: составлено автором

В рамках данного направления предлагаются следующие меры по реализации политики привлечения и использования ИРС:

- 1) полностью перейти на систему индивидуальной контрактации иностранных работников с отечественными работодателями;

2) обосновать на уровне органов государственной власти региона размеры установленных нормативно-правовым способом пошлин за выдачу разрешительных документов на привлечение ИРС, а также предусмотренные сроки рассмотрения документов с целью выявления их соответствия потребностям экономики региона. Воздействие политики административного благоприятствования привлечения иностранной рабочей силы на миграционную политику Приморского края показано на рис.

Для совершенствования деятельности органов государственной власти Приморского края по привлечению иностранной рабочей силы предлагается применение следующих мер.

1. Департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края и Управлению Федеральной службы безопасности по Приморскому краю необходимо сосредоточиться на создании условий для въезда в край оптимального количества иностранных граждан с целью осуществления трудовой деятельности, а также на всемерной поддержке их инициативы и самостоятельности и создании благоприятных условий труда для местного населения. Кроме этого, следует обратить внимание на то, что регулирование миграционных процессов, учитывая их многообразие и большое количество участников, весьма противоречиво. Поэтому возникновение правовых пробелов и коллизий между федеральным и региональным законодательствами по реализации миграционной политики объективно и неизбежно, что, в свою очередь, затрудняет проведение правоприменительной практики и оказание государственных услуг в соответствии с действующим законодательством и административными регламентами федерального и регионального уровней, а также норм международного права.

2. Департаменту градостроительства Приморского края и Департаменту промышленности и транспорта необходимо обратить внимание на то, что основными факторами, сдерживающими реализацию конкурентных преимуществ края, являются технико-технологическое отставание и слабое развитие инфраструктуры. Реализация ряда проектов, намеченных на среднесрочную перспективу, создаст предпосылки для решения этих проблем. Прежде всего, речь идет об осуществлении мероприятий, направленных на формирование в районе г. Владивостока транспортно-логистического комплекса национального значения (интегрирующего железнодорожную и автодорожную сети, морскую портовую и аэропортовую, а также складскую инфраструктуры). Транспортно-логистический комплекс, ориентированный на рынки Северо-Восточной Азии (северо-восточные провинции Китая, КНДР, Республику Корея и Японию), позволит реализовать экспортный потенциал не только Приморского края, но и регионов Сибири и Дальнего Востока.

3. Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края и Департаменту лицензирования и торговли Приморского края следует учитывать тот факт, что техника и технологии, используемые в рыбохозяйственном комплексе, морально и физически устаревают и не позволяют эффективно реализовывать имеющийся в регионе морехозяйственный потенциал, вовлекать новые классы сырья, расширять спектр выпускаемой продукции и завоевывать новые рынки, в том числе рынки высокотехнологичной продукции, а также развивать прилегающие морские и внутренние акватории для интенсивного выращивания продукции аква- и марикультуры. Запланированный

стратегическими документами Тихоокеанский инновационный терминал России, включающий биотехнологический, нанотехнологический центры, а также центры подводной робототехники и освоения ресурсов Мирового океана должен вовлечь в хозяйственный оборот неэффективно используемые ресурсы океана и создать площадку для новых биотехнологических решений [1].

4. Управлению по вопросам миграции МВД России по Приморскому краю важно проанализировать развитие миграционного законодательства Российской Федерации с 1991 по 2018 гг. в сфере регулирования ИРС, так как для иностранных граждан из стран с визовым режимом въезда порядок получения разрешений на работу не подвергался существенным изменениям. Процедура оформления документов на работу для иностранных граждан из стран с безвизовым режимом въезда представляет собой достаточно хаотичный процесс. Результат двадцатипятилетнего поиска подходящих моделей трудоустройства мигрантов в виде современной законодательной базы пока еще неопределен. Однако можно отметить, что на сегодняшний день имеются возможности легального трудоустройства и отмены системы квотирования для трудоустройства иностранных граждан из стран с безвизовым режимом въезда у физических и юридических лиц на равных условиях [2]. В качестве одного из главных недостатков выделяют ориентацию на страны с безвизовым режимом въезда, в то время как миграция из «визовых» стран обладает не меньшим потенциалом. Следовательно, одним из перспективных направлений развития миграционного законодательства Российской Федерации является повышение эффективности оценки потребности в иностранной рабочей силе из стран с визовым режимом въезда и установления квот на ее трудоустройство.

В условиях ограниченного информационно-статистического обеспечения, оценки дефицита рабочей силы с разбивкой по профессиональным группам, по-нашему мнению, наилучшим образом отражает текущую потребность рынка труда в иностранной рабочей силе.

5. Управлению Федеральной налоговой службы по Приморскому краю для увеличения миграционной активности целесообразно рассмотреть вопрос по освобождению лиц, переехавших на постоянное место жительства (далее – ПМЖ), от уплаты НДФЛ в течение первых 3-х лет после переезда.

6. Департаменту труда и социального развития Приморского края рассмотреть возможность компенсации затрат на переезд и выплаты «подъемных» средств лицам, переехавшим в край на ПМЖ.

7. Департаменту экономики Приморского края необходимо разработать алгоритм предоставления лицам, переехавшим в Приморский край на ПМЖ, ипотечных кредитов на льготных условиях.

8. Департаменту образования и науки Приморского края важно рассмотреть вопрос по субсидированию лицам, имеющим долгосрочные трудовые отношения с крупными работодателями, расходов на получение образования. При этом необходимо учитывать, что для подготовки конкурентоспособных специалистов из числа местной молодежи высшие учебные заведения региона должны применять ряд мер, нацеленных на реальную интеграцию в международное образовательное пространство:

– ведение постоянного мониторинга лучшего мирового опыта подготовки специалистов в тех или иных областях знаний и внедрение этого опыта;

– упор на сетевые подходы и активное формирование широкой сети образовательных альянсов и консорциумов как с мировыми лидерами (в первую очередь со странами АТР), так и с ведущими вузами России;

– уделение особого внимания языковой подготовке, отвечающей требованиям существующих международных стандартов.

Подготовку специалистов в сфере управления бизнесом и государственного управления можно проводить в нескольких региональных бизнес-школах. Причем выпускники должны быть ориентированы на кадровую мобильность и готовы к работе в любом регионе страны. Особое внимание необходимо уделять подготовке инженерно-технических кадров, причем с теми базовыми знаниями, которые помогут достаточно легко ориентироваться на производстве. При разработке образовательных стандартов этих программ должны учитываться востребованность той или иной инженерной специальности в экономике страны.

Управление международной миграцией должно обеспечиваться через согласованность и укрепление ресурсов и компетенции на национальном уровне, расширение консультаций и сотрудничества между государствами на региональном уровне и через более эффективный диалог и сотрудничество между правительствами и международными организациями на глобальном уровне. Такие усилия должны быть основаны на лучшем осознании тесной связи между международной миграцией и развитием, а также другими ключевыми проблемами политики, включая торговлю, помощь, государственную безопасность, человеческую безопасность и права человека.

Для развития Приморского края необходимо привлечение иностранных инвестиций, для этого надо активнее интегрироваться в экономику стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Список источников / References

1. Гурбан И.А. Влияние благосостояния населения на уровень развития человеческого капитала регионов России. *Наука Красноярья*, 2013, №5 (10), сс. 139–158. [Gurban I.A. Vliyaniye blagosostoyaniya naseleniya na uroven' razvitiya chelovecheskogo kapitala regionov Rossii] The impact of population welfare on the level of human capital development in the regions of Russia]. *Nauka Krasnoyar'ya*, 2013, no. 5 (10), pp. 139–158.]
2. О межведомственной Комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников на территории Приморского края. Постановление губернатора Приморского края от 22.02.2007 № 40-пг (ред. от 24.05.2013). [O mezovedomstvennoj Komissii po voprosam privlecheniya i ispol'zovaniya inostrannyh rabotnikov na territorii Primorskogo kraja [About the interdepartmental Commission on the issues of attracting and using foreign workers in the territory of Primorsky Krai]. Postanovlenie gubernatora Primorskogo kraja ot 22.02.2007 № 40-pg (red. ot 24.05.2013). Available at: <http://domino.primorsky.ru/IS-APK/k-protokol.nsf>.
3. Практика применения квот в сфере трудовой иммиграции в Россию и предложения по пересмотру системы квотирования. Информационный листок, МИРПАЛ. [Praktika primeneniya kvot v sfere trudovoj immigracii v Rossiyu i predlozheniya po peresmotru sistemy kvotirovaniya [The practice of applying quotas in the field of labor immigration to Russia and proposals for revising the quota system]. An information sheet, MIRPAL. Available at: <http://mirpal.org/rusmigrf>.

4. Роскомстат России [Roskomstat Rossii [Roskomstat of Russia]. Available at: <http://www.primstat.ru/news/newsdoc/demo110213.htm>.
5. Татаркин А.И., Васильева А.В. Оценка потребности российского рынка труда в иностранной рабочей силе. *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*, 2015, №2 (287), сс. 10–21. [Tatarkin A.I., Vasil'eva A.V. Ocenka potrebnosti rossijskogo rynka truda v inostrannoј rabocheј sile [Assessment of the need of the Russian labor market for foreign labor]. *Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost'*, 2015, no. 2 (287), pp. 10–21.]
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki Rossijskoј Federacii [Official site of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation]. Available at: <http://www.gks.ru/>.

Сведения об авторе / About author

Шувалова Ирина Константиновна, кандидат политических наук, лаборант-исследователь лаборатории социального проектирования и прогнозирования Департамента социальных и психологических наук, Школа гуманитарных наук, Дальневосточный федеральный университет. 690022 Россия, г. Владивосток, о-в Русский, кампус ДВФУ, корпус F.
E-mail: shuvalova.ik@dvfu.ru

Irina K. Shuvalova, Candidate of Political Sciences, Laboratory Assistant, Laboratory for Social Design and Forecasting, Department of Social and Psychological Sciences, School of Arts and Humanities, Far Eastern Federal University. Building F, FEFU campus, Russky Island, Vladivostok, Russia 690922.
E-mail: shuvalova.ik@dvfu.ru